

ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Трухачёв Ю.Н., советник РААСН

Стремительное развитие городов, где уже сосредоточено больше половины населения Земли, поставило перед градостроительством ряд общих проблем системного характера.

Современное градостроительство не в состоянии ответить на эти масштабные вызовы.

Открытие Вернадским биосферы Земли как саморегулирующейся системы, которая взаимодействует с такими же саморегулирующимися системами расселения человечества, является обоснованием необходимости комплексного и системного подхода к изучению всех без исключения явлений в окружающем нас мире. [1]

«Саморегуляция в биосфере происходит без вмешательства человека на основе взаимодействия солнечной энергии, массы Земли, химических и биологических процессов. Появление человека, возросшая его деятельность, умноженная на достижения науки и техники, концентрация, прежде всего в городах, колоссального количества энергии, вещества, информации, выбросы в окружающую среду продуктов метаболизма, всё это породило новую биогенную силу, которая по своему воздействию сопоставима с естественными природными процессами». [1]

Системная ошибка современного Российского градостроительства – отсутствие системы. Необходима перезагрузка. «Революция Коперника», в ходе которой изменились не Земля и Солнце, но наши представления о планетах. Необходима «Революция Коперника» в современном градостроительстве, в ходе которой изменятся не города и регионы, но наши представления о них. Необходима догматическая конституция о градостроительстве, рассматривающая территорию национальной системы расселения, как общность градостроительных систем регионов, поселений. За гражданами необходимо признать активную роль в жизни территории – им должны открываться все пути, чтобы в меру своих сил и сообразно нуждам времени они ревностно участвовали в устойчивом развитии территории. При этом в меру тех знаний, компетентности и авторитета, которыми обладают граждане, они имеют право, а иногда и прямую обязанность выражать своё суждение о том, что касается территории.

Объект территориального планирования – это градостроительная система, выявленная по принципу управления, включающая в себя: социум, экономику, экологию, пространство.

Исходя из федеративного принципа управления многонациональной системой, уровни управления в Российской Федерации складываются следующим образом:

- Национальная система расселения Российской Федерации – государственное управление;
- Субъекты федерации – государственное управление;
- Города – городское муниципальное управление;
- Сельские районы – районное муниципальное управление;
- Сельские населённые пункты – сельское муниципальное управление.

В соответствии с принятыми принципами управления территориями нам необходимо иметь соответствующие документы территориального планирования.

Какой характер должен носить этот документ? В советском плановом хозяйстве схемы расселения, схемы районной планировки, генеральные планы разрабатывались с шагом в двадцать лет и носили директивный характер. При более интенсивном характере развития территории срок корректировки этих документов сокращался.

Принимая «принцип Коперника», с изменением нашего представления о городах и регионах, не как об объектах планирования Госплана, а как о хозяйствующих субъектах в условиях рынка, иными словами, как о градостроительных системах, встроенных в национальную и мировую систему расселения, нам необходимо кардинальным образом изменить своё отношение к документам территориального планирования.

Принимая за основу постулат комплексности в анализе, прогнозировании и проектировании дальнейшего состояния градостроительной системы, необходимо определиться с составом документов территориального планирования развития территорий. Это может быть достигнуто в единстве рассмотрения её основных подсистем: социального, экономического, экологического и пространственного характера. Таким образом, начиная с анализа, стратегии развития, прогнозирования, и заканчивая конкретным градостроительным проектированием – всё это должно быть отражено в документах территориального планирования.

Могут ли документы территориального планирования носить директивный характер с временным шагом в двадцать лет? Мы определились, что работаем с градостроительной системой, состоящей из четырёх сложных подсистем, встроенной в национальную и мировую системы расселения. Влияние внутренних и внешних воздействующих

усилий на систему или на одну из подсистем могут привести к точке бифуркации и значительно скорректировать поведение всей системы. В этих условиях необходимо сокращение временного шага отслеживания состояния системы и своевременного принятия корректирующих управляющих воздействий на подсистемы.

«...Любая самоорганизующаяся система переживает периоды спокойного, эволюционного развития, а также может переживать периоды революционных изменений.

Необходимо заблаговременное установление вероятных сроков и пунктов пространственной локализации таких революционных изменений, потенциальных состояний неустойчивости системы, также как прогнозирование их негативных или позитивных последствий». [1]

Таким образом, выявление «точек бифуркации» в градостроительных системах становится залогом устойчивого состояния развития территории. Отслеживать гомеостаз системы, её состояние – задача органов управления. Для этого надо создавать региональные, субрегиональные федеральные информационно-аналитические градостроительные центры. Градостроительная документация, как первичная модель развития градостроительной системы, должна сопровождаться во времени. Необходим пошаговый анализ развития событий, рекомендации специалистов лицам, принимающим решения – политической и исполнительной власти. Процесс разработки градостроительной документации должен принять перманентный характер.

Новая парадигма градостроительства должна быть основана на прогрессивных науках: кибернетика, теория систем, экология, холистическая биология, наука о хаосе и т.п.

Используя теорию систем в практическом применении к разработке документов территориального планирования, НПО «Южный градостроительный центр» выявил около тридцати свойств градостроительных систем, имеющих конкретное применение в градостроительной практике. Для прогнозирования поведения системы наиболее перспективным является использование теории катастроф. В математике скачкообразные изменения, возникающие в виде внезапного ответа системы на плавное изменение условий, называются катастрофами. Главное её достижение в том, что существует малый набор универсальных сценариев качественных изменений в системах, вне зависимости от природы системы и степени её сложности.

Значительную сложность в прогнозировании вероятности событий составляет прогнозирование поведения социума. События двадцатилетней

давности в нашей стране – яркое подтверждение этого. Еле уловимые социальные связи могут вызывать трудно предсказуемые события. Вариантность развития сценариев требует изменения отношения к подсистеме «социум» и «экономика», как наиболее динамичных в градостроительных системах. В историческом аспекте очень чётко прослеживается сокращение временного лага между «точками бифуркации», иными словами, современные события развиваются значительно интенсивнее, чем это было в прошлом.

Чтобы обеспечить возрастающую динамику событий, или изменение условий, в которых они происходят или могли бы происходить, нам необходимо постоянно наблюдать за поведением системы. В нашем случае шаг снятия параметров состояния системы, анализ и сопоставление с проектными параметрами и принятие коррелирующих решений может быть обозначен через один год. С этой целью для каждой градостроительной системы разрабатываются на основе критериальных показателей индикаторы устойчивого развития территории.

Концепция диалога в документах территориального планирования.

Документы территориального планирования, сориентированные на рассмотрение территорий как градостроительных систем, могут быть интерактивны и являться основой для диалога с населением города посредством современных коммуникационных систем. Обратная связь с гражданами на основе базы данных, заложенной в интерактивную версию Генерального плана, позволит увидеть решение многих городских проблем с позиций пользователя. Активная работа с решением этих проблем одновременно формирует гражданское общество на уровне муниципалитета, субъекта федерации.

Работы по сопровождению документов территориального планирования и создания интерактивных материалов генеральных планов городов интенсивно ведутся в научной части НПО «Южный градостроительный центр». В пионерных проектах рассчитываются индикаторы устойчивого развития территорий. В состав градостроительных курсов повышения квалификации включён градостроительный симулятор «Город N», позволяющий моделировать решение градостроительных проблем с учётом общественных слушаний, выявление временных последствий и определение ресурсного обеспечения достижения принятых целей по развитию территории.

Мы стоим на пороге нового представления о современном градостроительстве, основанном на Общей теории градостроительных систем, искусства градостроителя по созданию гармоничной, сомасштабной

человеку среды, что обеспечит устойчивое развитие территорий, полностью сбалансированное с экологией.

1. В.В. Владимиров. Избранные труды (1990-2000). – М.: Москомархитектура, Управление подготовки согласования проектов, 2001.